

Джантемиров Абдулкадыр Саявдинович
магистр
ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»
г. Ростов-на-Дону, Россия
JantemirovAS@gmail.com

**Экономическая основа производства государственных
(муниципальных) услуг в России**

В статье рассматриваются источники финансового обеспечения производства государственных (муниципальных) услуг, представляющих собой разновидность общественного блага, обосновываются направления совершенствования механизма их предоставления физическим и юридическим лицам на современном этапе.

Ключевые слова: государственная услуга, регион, механизм, общественное благо, оптимизация, государство.

Dzhantemirov Abdulkadir
master
FSAEI of HE Southern Federal University
Rostov-on-Don, Russia
JantemirovAS@gmail.com

**Economic Basis of Production of State (municipal)
Services in Russia**

The article discusses the sources of financial support for the production of state (municipal) services, which are a kind of public good, substantiates the directions for improving the mechanism for their provision to individuals and legal entities at the present stage.

Keywords: public service, region, mechanism, public good, optimization, state.

В современном обществе источником функционирования государства являются налоги, взимаемые с граждан и юридических лиц, таможенные сборы, доходы, получаемые государством от использования, принадлежащего

ему имущества (движимого, недвижимого), других активов. Совокупность денежных средств, поступающих по вышеизложенным основным направлениям, формирует доходную часть соответствующего бюджета. Доходная часть бюджета является источником исполнения государственных обязательств, в том числе касающихся предоставления государственных услуг гражданам и юридическим лицам.

В контексте сказанного, рассмотрим состав и структуру доходов федерального бюджета РФ за период 2016-2019 гг., представленных в таблицах 1 и 2.

Анализ информации, представленной в таблицах 2.2 и 2.3, позволяет сформулировать следующие основные выводы. За период с 2016 по 2019 гг. наблюдается увеличение доходной части федерального бюджета, составившее +3763 млрд руб.: с 23600 млрд руб. в 2016 г. до 27363 млрд руб. в 2019 г.

Таблица 2 – Доходы федерального бюджета РФ за период 2016-2019 гг., млрд руб. [4]

Показатель	Годы				Динамика
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	
1. Доходы от экспорта углеводородного сырья, в том числе:	8718	8301	7941	8021	-697
экспортные пошлины на углеводородное сырьё	4670	4930	5160	5384	714
налог на добычу полезных ископаемых	4048	3371	2781	2637	-1411
3. Доходы от реального сектора, в том числе:	10041	11673	12284	12959	2918
налог на добавленную стоимость на товары, изготовленные на территории РФ	3447	3986	4279	4609	1163
акцизы на производимые товары	845	970	960	950	105
налог на прибыль	897	959	979	1019	123
другие налоги и сборы, установленные Налоговым кодексом РФ	4853	5758	6066	6381	1528
3. Таможенные сборы	3148	3675	3921	4206	1058
таможенные пошлины на ввозимые в РФ товары	2429	2921	3120	3350	921
налог на добавленную стоимость на	96	99	106	112	16

ввозимые товары					
акцизы на ввозимые товары	623	656	695	744	121
4. Прочие доходы	1693	2087	2149	2177	484
Итого доходов за период:	23600	25737	26295	27363	3763

Таблица 2 – Структура доходов федерального бюджета РФ за период 2016-2019 гг., %[4]

Укрупнённая группа	Годы				Динамика
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	
Доходы от экспорта углеводородного сырья	36,9	32,3	30,2	29,3	-7,6
Доходы от реального сектора	42,5	45,4	46,7	47,4	4,8
Таможенные сборы	13,4	14,3	14,9	15,4	2,0
Прочие доходы	7,2	8,1	8,2	8,0	0,8
Итого доходов федерального бюджета:	100	100	100	100	

При этом, отмечается тенденция сокращения доходов от нефтегазового сектора экономики, снизившихся на 697 млрд руб. за анализируемый период. Их доля в структуре доходов сократилась на 7,6 %. Наблюдается рост собираемости налоговых платежей по всем видам налогов, что в совокупности дало положительную динамику государственных доходов от реального сектора экономики, составившую +2918 млрд руб.: с 10041 млрд руб. в 2016 г. до 12959 млрд руб. в 2019 г. Отмечается устойчивый рост данной укрупнённой группы в структуре доходов с 42,5 до 47,4 % (+4,8 %) за период наблюдения.

Величина таможенных сборов в доходную часть федерального бюджета возрастает с 3148 млрд руб. в 2016 г. до 4206 млрд руб. в 2019 г. (+1058 млрд руб.).

Указанные доходы являются экономической основой производства государственных услуг в Российской Федерации. Аналогичным образом устроено финансовое обеспечение производства муниципальных услуг. Помимо опосредованной оплаты производства государственных

(муниципальных) услуг в виде налогов, действующим российским законодательством предусмотрена прямая оплата, имеющая вид государственной пошлины.

Согласно статье 333.16 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ [2], государственная пошлина это «сбор, взимаемый с лиц при их обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и (или) к должностным лицам, которые уполномочены в соответствии с законодательными актами Российской Федерации, законодательными актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, за совершением в отношении этих лиц юридически значимых действий».

Таким образом, государственная пошлина представляет собой форму прямой оплаты получателя государственной (муниципальной) услуги за производство данной услуги. Поступления денежных средств отражаются среди прочих доходов бюджета соответствующего уровня.

Суммарный сбор государственной пошлины увеличился с 478,2 млрд руб. в 2016 г. до 529,8 млрд руб. в 2019 г. (+51,6 млрд руб.). При этом доходы от государственной пошлины распределяются между уровнями бюджетной системы на основании нормативов, установленных Бюджетным кодексом РФ

Действующие нормативы отчисления сборов государственной пошлины за оказанные государственные (муниципальные) услуги между уровнями бюджетной системы РФ представлены в таблице 3.

Таблица 3 – Установленные нормативы отчисления сборов государственной пошлины за оказанные государственные (муниципальные) услуги между уровнями бюджетной системы РФ

Наименование государственной (муниципальной) услуги, плата за которую взимается в форме государственной пошлины	Норматив отчисления в:		
	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Местный бюджет
госрегистрация актов гражданского состояния и иные правовые действия, осуществляемые органами ЗАГС и другими уполномоченными должностными лицами	100	0	0
госрегистрация установления отцовства, включая выдачу документа установленного образца об установлении отцовства	100	0	0
госрегистрация изменения имени, включая выдачу документа установленного образца об изменении имени	100	0	0
подача искового заявления имущественного характера	100	0	0
подача заявления о вынесении судебного приказа	100	0	0
подача административного искового заявления об оспаривании нормативно-правовых актов госорганов, Банка России, государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, госкорпораций, должностных лиц	100	0	0
предоставление документов, имеющих в госреестрах (регистрах) организациями, осуществляющими ведение госреестров (регистров)	100	0	0
предоставление документов, имеющих в госреестрах (регистрах) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг	50	50	0
предоставление документов, имеющих в госреестрах (регистрах), если заявление о предоставлении госуслуги подано в электронном виде и выдача указанных документов произведена через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг	50	25	25
установление сервитута в отношении объектов недвижимости, госсобственность на которые не зафиксирована (территориально локализованных в границах городов)	0	50	50
Изменение границ частных объектов недвижимости вследствие перераспределения земельных участков, госсобственность на которые не зафиксирована (территориально локализованных в границах сельских поселений)	0	0	100

По нашему мнению, в действующих нормативах распределения доходов от государственной пошлины между местным, региональным и федеральным уровнями бюджетной системы РФ имеется дисбаланс в пользу федерального центра. Это приводит к дополнительной нагрузке на структурные подразделения федерального казначейства, федеральное и региональные министерства финансов. В частности, федеральный минфин собирает платежи в рамках государственной пошлины, затем, в виде целевых субвенций связанных с выполнением делегированных государственных полномочий РФ по оказанию тех или иных госуслуг, направляет денежные средства обратно в регионы, где происходит ещё один этап распределения между муниципальными образованиями [3].

Получается, что одни и те же деньги перемещаются из муниципалитетов в федеральный центр, затем обратно. Это приводит к созданию избыточной нагрузки на работников сферы государственных и муниципальных финансов, на телекоммуникационные каналы связи, замедляет процесс принятия управленческих решений. С учётом сказанного, по нашему мнению, необходимо пересмотреть нормативы межбюджетного распределения доходов от государственной пошлины в пользу региональных и муниципальных бюджетов, в той части, которая касается государственных услуг, оказываемых через многофункциональные центры предоставления государственных (муниципальных) услуг. Регионы и муниципальные образования РФ несут основное бремя содержания многофункциональных центров, поэтому необходимо обеспечить их соответствующими финансовыми ресурсами, позволяющими эффективно оказывать государственные и муниципальные услуги гражданам и юридическим лицам.

Оценка налогоплательщиками эффективности функционирования государственных органов в наибольшей мере детерминирована качеством предоставления актуальных государственных и муниципальных услуг

заявителям. Организационно-технологические форматы оптимизации процедур оказания государственных и муниципальных услуг являются успешно действующими в том случае, если соблюдаются следующие условия [1, 5, 6]:

- сфера производства и предоставления публичных государственных (муниципальных) услуг должна быть зафиксирована в нормативно-правовых документах как одна из приоритетных для государственного управления;

- модернизация системы предоставления публичных государственных (муниципальных) услуг должна сопровождаться политической поддержкой на всех уровнях и соответствующим материально-техническим, кадровым обеспечением;

- органам власти необходимо стремиться к совершенствованию доступа к необходимым заявителям сведениям, что позволит повысить доверие им со стороны потребителей государственных и муниципальных услуг – физических и юридических лиц.

С нашей точки зрения, максимально эффективным способом улучшения качественных характеристик системы предоставления государственных (муниципальных) услуг является организация взаимодействия структур общества и государственной власти, и выработки в результате подобного взаимодействия механизма общественно-государственного регулирования института государственных услуг. Подобный подход способствует достижению общественных, государственных и частных интересов, ориентирует институт госуслуг на реальные потребности граждан и фирм, сокращает функциональные издержки, повышая конкурентоспособность экономической системы в целом, ускорению темпа реагирования на внешней и внутренней экономико-политической ситуации и др.

Список источников и литературы

1. Боева К. Ю. Современные методы управления / Боева К. Ю., Володин Р. С., Григан А. М. и др. // КроРус, М. - 2016.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05 августа 2000 г. № 117-ФЗ
3. Ревунов Р. В. К вопросу модернизации бюджетной системы России / В сборнике: Проблемы экономического развития Юга России материалы Всероссийской научно-практической конференции. Министерство сельского хозяйства РФ, ФГБОУ ВПО "Новочеркасская государственная мелиоративная академия"; редколлегия: А.П. Москаленко, Н.Б. Сухомлинова, М.А. Стрежкова. 2011. С. 75-79
4. Официальный сайт Министерства финансов РФ <https://www.minfin.ru/ru/> дата обращения 4 июня 2020 г.
5. Samuelson P. The pure theory of public expenditure // Journal of Political Economy. 1954. № 56, p. 496-505.
6. Pryadko I.A. / Promotion of educational services in social networks // Pryadko I.A., Paytaeva K.T., Revunov R.V., Zelenova G.V., Evetskaya S.V. Advances in Intelligent Systems and Computing. 2019. Т. 726. С. 931-942.

Выходные данные статьи:

Джантемиров А. С. Экономическая основа производства государственных (муниципальных) услуг в России // Журнал «У». Экономика. Управление. Финансы., №2. 2020. URL: <https://portal-u.ru/index.php/journal/article/view/358>