

**Нифонтова Валерия Александровна**  
магистрант факультета управления  
ФГАОУ ВО «Южный федеральный университет»  
Ростов-на-Дону, Россия  
valerianifontova@yandex.ru

## **Неоднозначность в терминологическом аппарате по регулированию экологической безопасности**

*Система экологической безопасности в настоящее время активно используется в различных сферах деятельности, однако определение термина «экологическая безопасность» в большинстве случаев вызывает ряд сложностей. В данной статье представлена характеристика трактования терминологического аппарата в регулировании экологической безопасности, который представлен в законодательных актах различных временных периодов, а также приводятся исследования данного вопроса некоторых исследователей.*

**Ключевые слова:** терминологический аппарат, экологическая безопасность, регулирование, управление.

**Valeriya A. Nifontova**  
Master's Student  
Southern Federal University  
Rostov-on-Don, Russia  
valerianifontova@yandex.ru

## **Ambiguity in Terminological Framework in Regulation of Ecological Safety**

*The system of the ecological safety is actively used in various fields of activity nowadays; however, in most cases a definition of the term "ecological safety" causes a number of difficulties. The characteristic of interpretation of terminological framework in regulation of ecological safety presented in legal acts of various temporary periods and in different research papers is described in this article.*

**Keywords:** terminological framework, ecological safety, regulation, management.

В условиях современного мира существует множество проблем, которые затрагивают не определенное государство, а весь мир. К одной из таких проблем можно отнести экологическую безопасность, ведь в настоящее время практически каждый документ государственной важности, который предоставляет информацию о целях развития будет непременно заключать несколько пунктов, которые будут нацелены на формирование и поддержание окружающей среды и экологической ситуации в мире.

Однако разработкой и дальнейшим решением сложностей, возникающих в вопросе обеспечения экологической безопасности, занимается множество структур, как регионального, государственного, но и мирового значения. Помимо этого, актуальные проблемы находят широкое осведомление в научных трудах исследователей различных сфер деятельности, крупные транснациональные корпорации и другие, физические и юридические лица.

В настоящее время такой термин как «экологическая безопасность» занимает твердые позиции в аспектах экологического права, ведь существует множество законных и доктринальных определений данного понятия. В тоже время следует заметить, что на современный момент нельзя выделить единое определение, ведь многие ученые данный термин не принимают и пишут научные труды, посвященные мнимости данного понятия, с другой стороны данный термин находит отражение и характеристику в законодательных и правовых актах.

В ходе проведения анализа было выявлено, что проблема, связанная с неопределенностью в определении термина «экологическая безопасность» образовалась значительно раньше и изначально является следствием становлением государственной власти и реализации отдельных

регулирующих органов РФ, которые были ответственны за охрану окружающей среды. Термин «экологическая безопасность», который установлен в понятийное устройство природоохранной практики, экологического законодательства и права в отсутствие соответственного академического определения, находит широкое применение. Данный факт имел место благодаря тому, что термин изначально ввели в обиход посредством законодательных документов, а после были организованы научные исследования для определения его значения. Также необходимо заметить, что терминологический аппарат, используемый в различных законодательных и правовых актах, сталкивается со сложностями определения и трактования, в связи с тем, что зачастую данные официальные определения не соответствуют действительности, либо не отображают всех особенностей и нюансов.

Первые упоминания об «экологической безопасности» были зафиксированы в Постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 7 января 1988 г. № 32 «О коренной перестройке дела охраны природы в стране», в котором говорится, что действия в пользу осуществления экологической безопасности являются благородными для граждан СССР[1].

Термин «экологическая безопасность» устойчиво вошел в научный оборот в начале 1990-х гг. – это понятие появляется в Законе РСФСР от 19 ноября 1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей среды»[2]. Однако в данном документе приводится информация, что экологическая безопасность является инструментом для достижения эффективной системы по охране окружающей системы, который регулируется с помощью органов государственной и законодательной власти. Следует отметить, что не было приведено сведений, определяющих экологическую безопасность или показатели, которые охарактеризовали бы охрану окружающей среды, то есть законодательный акт не содержал никакой описывающей и

регламентирующей информации, что в свою очередь является крайним упущением.

В соответствии с утвержденным в 1995 г. Федеральным законом «Об экологической безопасности», экологическая безопасность представляет собой положение безопасности актуально значимых заинтересованностей персоны, сообщества и страны от опасностей, формируемых результатами антропогенного влияния в находящуюся вокруг среду, а, кроме того, от естественных опасностей и аварий[3]. Следует отметить, что этот указ в результате не был подписан Президентом Российской Федерации, в соответствии с тем, что руководителя правительства никак не удовлетворило обстоятельство недопустимости основных терминологических определений и детальных данных, а, кроме того, то, что этот указ включает сведения, противоречащие законодательным актам.

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определяет экологическую безопасность как положение, при котором окружающая среда и имеющие высокое значение для жизни интересы человека от имеющего возможность произойти действия, которые могут вызвать различные необратимые последствия[4].

Следует заметить, что с 80-х годов законодательство Российской Федерации постоянно менялось и в настоящий момент, не каждый содержит определение «экологической безопасности», однако наполненность документов свидетельствует о том, что власти страны заинтересованы в том, чтобы окружающая среда была максимально сохранена и защищена, а это является одним из составляющих элементов формирования успешного экологического законодательства.

Такому неупорядоченному использованию термина «экологическая безопасность» способствует и сам Закон «Об охране окружающей среды». В данном законе само определение термина «экологическое право» дано

обобщенно и не описано воздействие, каких факторов на нее влияет и что в отдельных случаях понятие экологического право необходимо понимать иначе, также в данном документе нет информации о правах и обязанностях субъектов и в целом опущен механизм правоохранительных отношений.

Необходимо заметить, что споры и рассуждения по поводу существующей проблемы неоднозначности определения термина «экологическая безопасность» в настоящее время так и не явились следствием образования максимально емкого и полного определения и составления содержания терминологии.

Проводя анализ Указа Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», было отмечено, что сам термин «экологическая безопасность» в документе имеет место, однако он не подлежит характеристике и определению, то есть данный документ оставляет столь важный термин без какого-либо трактования[5].

29 декабря 2010 г. вступил в силу Федеральный закон № 390-ФЗ «О безопасности», который в качестве предмета своего регулирования называет экологическую безопасность наряду с обеспечением безопасности в других сферах жизни[6]. Следует заметить, что данный документ не содержит информации, которая раскрывала терминологический аппарат.

В ходе проведенного теоретического исследования было определено, что зачастую термин «экологическая безопасность» трактуется разными способами, так к данному термину относят и меры по реализации защитных функций жизни и интересов человека, оберегание окружающей среды от негативного воздействия факторов промышленной сферы деятельности, как баланс развития экологических систем и т.п. Экологическая безопасность кроме того рассматривается как концепция законных общепринятых мер и иных граней согласно предупреждению результатов влияния на

окружающую среду вредоносных явлений, естественных несчастий, техногенных аварий, засорений находящейся вокруг среды[7].

Таким образом, можно заключить, что экологическая безопасность – степень соотношения фактических количественных и качественных критериев положения окружающей природной среды ее наиболее эффективным и реализуемым нормам для сохранения здорового климата для жизнедеятельности человека.

Следовательно, можно сделать вывод, что в законодательных и правовых актах Российской Федерации наблюдается устойчивая тенденция к неполному или обобщенному трактованию терминологического аппарата каждой сферы, однако в вопросе определения термина «экологическая безопасность» данная проблема наблюдается крайне остро, в связи с тем, что данный термин зачастую не характеризуется и ему не приводят необходимых правовых факторов, которые должны возлагаться на субъекты. В тоже время, данная проблема является следствием долгого периода развития законодательной системы Российской Федерации и начального этапа становления экологического права в стране.

### **Список источников и литературы**

1. Постановление от 7 января 1988 г. № 32 «О коренной перестройке дела охраны природы в стране» (с изм. И доп., внесенными Постановлением ЦК КПСС, Совмина СССР от 10.03.1988 №342) [Электронный доступ] [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_14522.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_14522.htm) (дата обращения 1.12.2017)

2. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика Закон «Об охране окружающей природной среды» от 19 декабря 1991 года № 2060-I [Электронный доступ] <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=47012> (дата обращения 1.12.2017)

3. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ [Электронный доступ] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8515/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/) (дата обращения 1.12.2017)

4. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года №7-ФЗ [Электронный доступ] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34823/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/) (дата обращения 1.12.2017)

5. Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» от 12 мая 2009 года № 537 [Электронный доступ] <http://docs.cntd.ru/document/902156214> (дата обращения 1.12.2017)

6. Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ [Электронный доступ] [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108546/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/) (дата обращения 1.12.2017)

7. Остапенко Ю. С. Понятие, формы и правовые последствия экономической интеграции государств // Вестник ВУиТ. 2013. №4 (79) – С. 23

### References

1. Postanovlenie ot 7 yanvarya 1988. № 32 «O korennoy perestroyke dela okhrany prirody v strane» (s izm. I dop., vnesennymi Postanovleniem TsK KPSS, Sovmina SSSR ot 10.03.1988 №342). Available at: [http://www.libussr.ru/doc\\_ussr/usr\\_14522.htm](http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_14522.htm) (accessed on 04.04.2018)

2. Rossiyskaya Sovetskaya Federativnaya Sotsialisticheskaya Respublika Zakon «Ob okhrane okruzhayushchey prirodnoy sredy» ot 19 dekabrya 1991 goda № 2060-I Available at:

<https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=47012> (accessed on 01.05.2018)

3. Federal'nyy zakon «Ob ekologicheskoy ekspertize» ot 23 noyabrya 1995 goda № 174-FZ Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8515/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8515/) (accessed on 03.05.2018)

4. Federal'nyy zakon «Ob okhrane okruzhayushchey sredy» ot 10 yanvarya 2002 goda №7-FZ Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34823/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/) (accessed on 07.05.2018)

5. Ukaz Prezidenta Rossiyskoy Federatsii «O Strategii natsional'noy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii do 2020 goda» ot 12 maya 2009 goda № 537 Available at: <http://docs.cntd.ru/document/902156214> (accessed on 01.06.2018)

6. Federal'nyy zakon «O bezopasnosti» ot 28 dekabrya 2010 goda № 390-FZ Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108546/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/) (accessed on 06.06.2018)

7. Ostapenko Yu. S. Ponyatie, formy i pravovye posledstviya ekonomicheskoy integratsii gosudarstv. Vestnik VUiT. 2013. №4 (79). P. 23

#### **Выходные данные статьи:**

НИФОНТОВА, Валерия Александровна. Неоднозначность в терминологическом аппарате по регулированию экологической безопасности. Журнал "У". Экономика. Управление. Финансы., [S.l.], n. 2, июнь 2018. ISSN 2500-2309. Доступно на: <<https://portal-u.ru/index.php/journal/article/view/142>>. Дата доступа