

Борисовская Анастасия Аркадьевна
студент 3 курса
Оренбургский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова
Оренбург, Россия
hehn@list.ru

Файзулгафарова Алена Олеговна
студент 3 курса
Оренбургский филиал РЭУ им. Г.В. Плеханова
Оренбург, Россия
allenna99@mail.ru

**Проблемы формирования и обеспеченности доходами
региональных бюджетов на примере Оренбургской области**

Статья посвящена вопросам формирования и использования средств местных бюджетов, в ней рассмотрены проблемы доходов регионального бюджета Оренбургской области, проанализированы показатели консолидированного бюджета, рассмотрена структура поступлений основных администрируемых доходов по Оренбургской области. Так же определены основные проблемы формирования доходных источников бюджета и предложены рекомендации, направленные на повышение доходной базы.

Ключевые слова: бюджетное планирование, региональный бюджет, бюджетная консолидация, доходы бюджета, региональная политика.

Borisovskaya Anastasia
student
Orenburg branch «Russian University
of Economics of G.V. Plekhanov
Orenburg, Russia
hehn@list.ru

Fayzulgafarova Alena
student
Orenburg branch «Russian University
of Economics of G.V. Plekhanov
Orenburg, Russia
allenna99@mail.ru

Problems of Formation and Security of Reasons of Regional Budgets on The Example of The Orenburg Region

The article is devoted to the formation and use of local budget funds, it considers the problems of revenue of the regional budget of the Orenburg region, analyzes the indicators of the consolidated budget, considers the revenue structure of the main administrated income in the Orenburg region. The main problems of forming revenue sources of the budget are also identified and recommendations aimed at increasing the revenue base are proposed.

Keywords: budget planning, regional budget, budget consolidation, budget revenues, regional policy.

Основной задачей нашего государства является укрепление финансовой базы регионов. Значимой проблемой для региональных бюджетов в РФ – сокращение доходов бюджета совместно с увеличением его расходов, что приводит к недостатку собственных средств. Поэтому на первом месте стоит необходимость обеспечения экономического роста, независимости и сбалансированности бюджетов различных уровней.

Региональные бюджеты являются неотъемлемой частью социальной политики государства. На их основе финансируются муниципальное образование, здравоохранение, коммунальное обслуживание населения. Через региональные бюджеты государство проводит выравнивание экономического и социального развития различных по уровню развития регионов [1].

Дадим оценку структуру поступлений основных администрируемых доходов по Оренбургской области за 2019 год (табл. 1) [2]. За 2019 год в консолидированный бюджет Оренбургской области поступило 83863,6 млн. руб. (на 1,5% больше, чем в 2018 г.). Это связано с ростом таких показателей, как: акцизы (77,1%), налог на имущество физических лиц (11,1%), НДС/Л (на 4,7%), НДС/И (3,6%) и так далее.

Бюджет Оренбургской области является профицитным, заметно, что доходы возросли в 1,2 раза по сравнению с 2018г.

Нестабильность исполнения областных и местных бюджетов Оренбургской области напрямую связана с ограниченностью источников формирования доходов бюджета, а также с зависимостью от поступлений из федерального бюджета (по данным анализа видно, что отклонение физических доходов от плановых составляет 5,5%).

Таблица 1 – Структура поступления основных администрируемых доходов по Оренбургской области за 2019 год

Администрируемые доходы	Поступило в консолидированный бюджет РФ		в том числе:			
			в федеральный бюджет		в консолидированный бюджет субъекта РФ	
	млн. руб.	в % к 2018г.	млн. руб.	в % к 2018г.	млн. руб.	в % к 2018г.
Всего поступило доходов	406697	106	322833	107,3	83863,6	101,5
Налог на прибыль	38266,6	95,2	4992,00	91,9	33274,6	95,7
НДФЛ	29230,9	104,7	X	X	29230,9	104,7
НДС	78854	120,1	78854	120,1	X	X
Акцизы	3907,4	169,9	1291,50	157,1	2615,9	177,1
Налог на имущество физических лиц	242,6	111,1	X	X	242,6	111,1
Налог на имущество организаций	10746,3	97,2	X	X	10746,3	97,2
Транспортный налог	1216,9	108,4	X	X	1216,9	108,4
Земельный налог	1471,5	98,5	X	X	1471,5	98,5
НДПИ	237503	103,9	236653	103,9	850,4	103,6
Остальные налоги и сборы	5257,1	104,9	1042,70	84,8	4214,4	111,5

Доходы налогового типа бюджета Оренбургской области составляют 75,5% всей доходной части в 2018 году и включают в себя: налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на добычу полезных ископаемых и так далее.

Неналоговые доходы составляют лишь 3,2% от объема всех доходов и формируются за счет: доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от оказания платных услуг и прочее.

Оставшаяся часть доходов (21,3%) состоит из безвозмездных поступлений, перечисляемых государственными организациями, бюджетами других субъектов РФ, а также за счет субсидий, субвенций, дотаций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение (рис. 1).

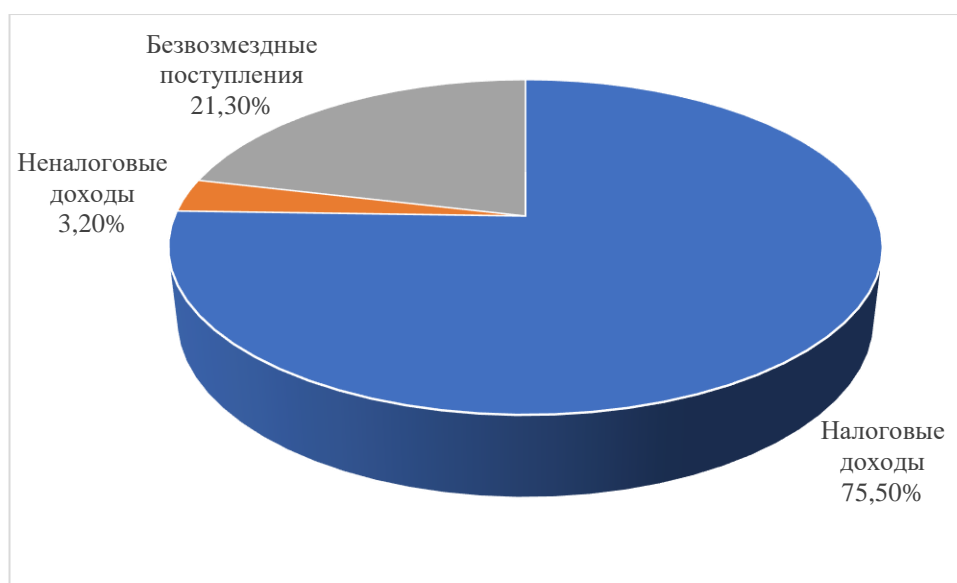


Рисунок 1 – Доходы бюджета Оренбургской области (2018 год)

Стоит отметить, доходы бюджета Оренбургской области имеют ряд особенностей:

1) доля налоговых и неналоговых доходов бюджета Оренбургской области увеличивается на протяжении всего анализируемого периода (на 2,56% в 2017; на 12,3% в 2018 г.);

2) структура безвозмездных поступлений в анализируемом периоде достаточно нестабильна: в 2016 году по сравнению с 2015 годом доля безвозмездных поступлений уменьшилась на 56,4%, в 2017 году по сравнению

с 2016 годом увеличение их доли составил 3,3%, а в 2018 году – снижение на 8,3% по сравнению с 2017 годом).

Следует подчеркнуть, что наибольший удельный вес в составе доходов бюджета Оренбургской области в 2018 г. приходится на: налог на доходы физических лиц (37, 8%), налог на прибыль (33,3%), а также налог на имущество организаций (14, 3%).

Проведенный анализ позволяет сделать выводы о том, что основным доходным источником для бюджета Оренбургской области являются налоговые поступления. В общей структуре доходов наибольший удельный вес у налоговых доходов (75,5%); неналоговые доходы составляют всего лишь 3,2% всего объема доходов; оставшиеся 21,3% доходов бюджета Оренбургской области составляют безвозмездные поступления. Нестабильность финансовых поступлений связана с ограниченностью источников формирования доходов бюджета.

Правительство Оренбургской области ключевой целью ставит реформирование системы управления региональными доходами. При достижении наибольшей мобильности налоговых поступлений и стабилизации бюджетной системы станет повышено качество оказания бюджетных услуг и повысится уровень жизни населения региона, собственно что приведет к созданию подходящего климата для экономического развития региона и повысит степень доверия людей к местным органам власти.

Данная реформа необходима, поскольку на данный момент сбалансированность бюджета достигается за счет дотаций и субвенций, что создает иждивенческое настроение у региональных органов власти и замедляет развитие хозяйственной инициативы [3].

Существующая в России практика распределения доходных полномочий между субъектами и муниципальными образованиями приводит к высокой степени централизации доходов в федеральном бюджете. Данная

система слабо ориентирована на развитие бюджетных начал в управлении бюджетными средствами, именно в этом и заключается необходимость в переходе к бюджетной политике.

Для воплощения важных преобразований необходимо создать механизмы регулирования бюджетов субъектов РФ, при которых собственные доходы данных бюджетов стали бы преобладающими. Для этого нужно оптимизировать распределение налоговых поступлений между уровнями бюджетной системы так, чтобы они максимально обеспечивали покрытие бюджетных расходов субъектов РФ.

Необходимость сбалансировать доходы и расходы каждого бюджета приводит к соотношению распределения и разведения налогов между бюджетными уровнями [4].

Таким образом, предоставление расходных полномочий регионов, а также наращивание расходов должны сопровождаться передачей конкретных сумм налогов (увеличение квоты) [5].

Неравномерное размещение налогового потенциала существенно сокращает возможности налогового регулирования бюджетной обеспеченности и вынуждает использовать другие формы регулирования бюджетов. Для реализации принципа федерализма необходимо произвести ряд преобразований, направленных на:

- 1) расширение налоговой базы;
- 2) увеличение налоговых и неналоговых поступлений;
- 3) повышение эффективности и результативности расходования бюджетных средств;
- 4) повышение сбалансированности бюджетов бюджетной системы и прочее.

Оценка показала, что увеличение собственных доходных источников бюджета Оренбургской области за счет федеральной составляющей может

привести к сокращению федеральной базы для трансфертов, а сбалансированность бюджетов достигнута не будет. Проведенный анализ бюджета Оренбургской области, свидетельствует о необходимости разработки мероприятий по укреплению доходной базы бюджета с целью обеспечения его финансовой самостоятельности и сбалансированности. Следует отметить, что данное направление является ключевым вариантом совершенствования системы контроля за состоянием бюджета и занимает особое место в развитии региональных финансов.

Список источников и литературы

1. Бомбин А. Ю. Роль налогов в формировании доходной части регионального бюджета / А. Ю. Бомбин // Российская экономика: взгляд в будущее: материалы IV Международной научно-практической конференции: в 3 частях. Часть 3 / М-во обр. и науки РФ; ФГБОУ ВО «Тамб. гос. ун-т им. Г. Р. Державина»; [отв. ред. Я. Ю. Радюкова]. Тамбов: Издательский дом ТГУ им. Г. Р. Державина, 2018. - 507 с.

2. Тимофеева Т.В., Снатенков А.А. Практикум по финансовой статистике. Оренбург. 2004. 188с.

3. Гривцова Т. В. Сравнительный анализ налоговых доходов региональных бюджетов ЦФО Российской Федерации / Т. В. Гривцова //Наука, образование, общество. - 2018. - №2(8).- С.8-18.

4. Малис, Н. И. Налоговые доходы региональных бюджетов: проблемы и перспективы / Н. И. Малис// Налоги и финансы. - 2017. - №2(34). - С.44-48.

5. Старкова, О. Я. Проблемы исполнения Федерального бюджета РФ / О. Я. Старкова // Иннов: электронный научный журнал. - 2019. - №3(32). - С. 5.

Выходные данные статьи:

Борисовская А. А., Файзулгафарова А. О. Проблемы формирования и обеспеченности доходами региональных бюджетов на примере Оренбургской области // Журнал «У». Экономика. Управление. Финансы., №2. 2020. URL: <https://portal-u.ru/index.php/journal/article/view/324>